



Deres referanse:

Vår referanse:
201500966-17 232.0

Sted, Dato
Oslo, 12.10.2016

INSTRUKTØRAVTALEN - AVKLARINGER

Politidirektoratet har, etter inngåelse av en ny særavtale om instruksjonsgodtgjørelse i politi- og lensmannsetaten, mottatt enkelte problemstillinger knyttet til forståelsen på noen punkter. Problemstillingene knytter seg til definisjonen av begrepet "instruksjon" herunder avgrensningen opp mot foredragsvirksomhet samt spørsmål rundt utbetaling av instruktørgodtgjørelse til ansatte som avholder instruksjon i eget politidistrikt. Avtalen ble inngått med virkning fra 1.9.2015.

Definisjon av instruksjon:

"Instruksjon" er ikke definert i gjeldende særavtale og forståelsen av begrepet må således utledes av avtalehistorikken og det som ble uttalt av partene under forhandlingene.

Gjeldende avtale skiller seg fra den av 2001. Mens det i 2001-avtalen ble sondret mellom kurs "i regi" av Politihøgskolen (samt kurs pålagt av Justisdepartementet) og andre kurs, har gjeldende avtale valgt å sondre mellom ansatte som har instruksjon som "*sitt daglige virke*" og andre ansatte. Dette innebærer en utvidelse av avtalen ettersom ansatte som utfører instruksjon i egne distrikter uten å ha dette som sitt daglige virke, nå tilkommer en godtgjørelse, noe de ikke tidligere hadde.

Tidligere skille mellom kurs i regi av Politihøgskolen/pålagt av Justisdepartementet, samt andre kurs innebar imidlertid at foredragsvirksomhet og annen lignende kunnskapsformidling der ansatte foreleser/underviser på eget ansvarsområde naturlig falt utenom virkeområdet til avtalen. Det ble videre under forhandlingene presisert fra arbeidsgiver at den nye særavtalen ikke innebar noen endringer i forhold til hvilke undervisningsformer som skal defineres som "instruksjon". Kunnskapsformidling knyttet til eget arbeidsfelt inngår helt klart i den enkeltes alminnelige arbeidsoppgaver og det har ikke vært noen hensikt i å inngå en avtale der slike oppgaver for fremtiden skal godtgjøres særskilt. Vi understreker imidlertid at den nye særavtalen innebærer at *instruksjon*, med tanke på opplæring i ferdigheter og etterfølgende formell godkjenning/sertifisering, blir godtgjort uansett hvor det foregår, dog med ulik sats avhengig av hvor den foregår og om vedkommende har godkjent kompetanse.

Godtgjørelse til ansatte med nasjonalt/regionalt ansvar.

For ansatte som ikke er ansatt i noe politidistrikt, men ved særorganer med nasjonalt ansvar, oppstår spørsmålet når en instruksjon foregår i "eget distrikt", jf avtalens § 2 og i forlengelsen av dette hvilken sats de tilkommer i henhold til avtalens § 3.

Ansatte i særorganer/Politidirektoratet må i utgangspunktet anses å ha et nasjonalt ansvar med den følge at de i alle tilfeller utfører eventuelle kurs/opplæring innenfor "eget distrikt" selv når de er på Politihøgskolen.

Ansatte med hele landet som ansvarsområde som holdt *kurs/opplæring* på eget arbeids- og ansvarsområde var ikke omfattet av tidligere særavtale selv om denne foregikk ved Politihøgskolen. Gjeldende avtale åpner kun for godtgjørelse ved *instruksjonsvirksomhet* i "eget distrikt" med den følge at kurs og annen lignende kunnskapsformidling ved blant annet Politihøgskolen fortsatt anses å være en del av vedkommendes alminnelige arbeidsoppgaver.

Det er i den sammenheng ikke avgjørende at foredrags-/kurs- eller konferansevirksomhet fremgår av den enkeltes arbeidsavtaler. Arbeidsoppgaver som omfatter deling av informasjon på eget ansvarsfelt anses som en del av arbeidstakerens grunnleggende og alminnelige plikter basert på blant annet stillingsbeskrivelse samt instruks- og avtaleverk for den aktuelle stilling og skal fortsatt utføres uten noen særskilt godtgjørelse. Ansatte i særorganer/Politidirektoratet innehar i større grad en spisskompetanse som forutsettes formidlet til etaten for øvrig.

I den forbindelse bemerkes imidlertid at dette spørsmålet kun omhandler eventuell godtgjørelse ved kurs/annen opplæring ved Politihøgskolen ettersom *instruksjon* uansett skal godtgjøres, jf avtalens § 2.

Politidirektoratet er i etterkant av inngåelsen av ny særavtale blitt gjort kjent med at det ved et enkelt særorgan har utviklet seg en annen praksis for hvorvidt det også er utbetalt instruksjonsgodtgjørelse for kurs/opplæring ved Politihøgskolen som ikke er instruksjon. Den praksis som et enkelt særorgan har innført kan imidlertid ikke være bindende for den praktisering og tolkning av avtalen for øvrige særorgan.

Instruksjonsgodtgjørelse for kursvirksomhet ved Politihøgskolen var imidlertid heller ikke tema under forhandlingene til tross for at dette allerede var praksis ved ett av særorganene. Politidirektoratet legger således til grunn at organisasjonene, i forbindelse med inngåelsen av den nye avtalen, forventet at gjeldende praksis ble videreført med mindre det motsatte uttrykkelig ble presisert. Politidirektoratet viser i tillegg til at det i forbindelse med utarbeidelse av gjeldende særavtale ikke var noen uttalt hensikt i å innsnevre tidligere praksis.

På denne bakgrunn finner POD det rimelig å akseptere at gjeldende praksis ved det enkelte særorgan videreføres. Dette medfører imidlertid ingen binding i forhold til vårt standpunkt ved en senere reforhandling av avtalen. Det understrekes at dette ikke innebærer at praksis med å utbetale instruksjonsgodtgjørelse for kurs i regi av Politihøgskolen utvides til å gjelde øvrige særorganer.

Utbetaling av satser til ansatte instruktører

Politidirektoratet har mottatt forespørsler om lokale instruktører bør motta dagsatser for instruksjon selv om denne foregår i eget distrikt. Begrunnelsen for dette er lokale

instruksjoner avlaster Politihøgskolen og således bør honoreres selv om vedkommende har instruksjon som sitt "daglige virke".

I henhold til § 2 i gjeldende særavtale skal ansatte som har instruksjon som sitt "daglige virke" ikke motta noen sats for instruksjon som de foretar i eget distrikt. Dette gjelder uansett bakgrunnen for instruksjonen. Vi viser til at lokale instruktører er ansatt til å utføre instruksjon noe som allerede er hensyntatt gjennom lønnsfastsettelsen. De tilkommer følgelig ingen instruktørgodtgjørelse for arbeid som de utfører i henhold til deres arbeidsavtale.

Ulik godtgjørelse ved instruksjon av BII studenter i distrikt og på PHS

Det er videre etterspurt om lokale instruktører bør godtgjøres etter sats 2 når Politihøgskolen legger noe av instruksjonen som tradisjonelt avholdes sentralt ut lokalt.

Politidirektoratet viser til at det ikke er grunnlag i henhold til gjeldende særavtale å godtgjøre lokal instruksjon med sats 2 i avtalen og at det var enighet mellom partene at sats 2 kun skal benyttes overfor instruktører med godkjent kompetanse når instruksjon utføres på Politihøgskolen.

Med hilsen

Frode Aarum
seksjonssjef

Daniel Slyngstad Billaud
seniorrådgiver